



Skierniewice, dnia 13 czerwca 2025 r.

Nasz znak: HŚ.9020.2.56.2025.SK

Dotyczy: wodociągu publicznego Winna Góra

Gmina Słupia
Słupia 136
96-128 Słupia

D E C Y Z J A

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach działając na podstawie:

- art. 4 ust. 1, art. 12 ust. 1, art. 27 ust. 1, art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416),
- § 21 ust. 1 pkt 3, ust. 5 oraz ust. 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294),
- oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

po przeprowadzeniu postępowania wszczętego na wniosek strony z dnia 05 czerwca 2025 r., pismo znak: RIGKiOŚ.7033.6.2025.JR

zmienia za zgodą strony decyzję własną z dnia 10 kwietnia 2025 r. znak: HŚ.9020.2.56.2025.AK, zmienioną decyzją własną z dnia 15 maja 2025 r. znak: HŚ.9020.2.56.2025.SK w ten sposób, że:

- 1) termin doprowadzenia jakości wody pod względem mikrobiologicznym, tj. ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h z wodociągu publicznego Winna Góra do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r. poz. 2294 z późn. zm.) ustala się do dnia 15 lipca 2025 r.,
- 2) termin utrzymywania jakości wody zgodnej z § 21 ust. 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody do spożycia przez ludzi, tj. bakterie grupy coli <10 jtk (NPL)/100 ml, Escherichia coli i enterokoki na poziomie 0 jtk/100 ml ustala się do dnia 15 czerwca 2025 r.,
- 3) termin poinformowania Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach o wykonaniu działań naprawczych oraz ich zakresie ustala się do dnia 23 czerwca 2025 r.

UZASADNIENIE

W dniu 26.03.2025 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach wydał na Gminę Słupię, 96-128 Słupia decyzję stwierdzającą brak przydatności wody do spożycia pochodzącej z sieci wodociągu publicznego Winna Góra ze względu na wystąpienie zanieczyszczenia mikrobiologicznego, tj. liczby bakterii grupy coli w ilości 1 (0 do 6) jtk w 100 ml wody, próbki pobranej z wyjścia na sieć – hydrofornia oraz liczby enterokoków w ilości 1 (0 do 8) jtk w 100 ml wody, z punktu

na sieci - Szkoła Podstawowa w Winnej Górze. Raport z wyników badań Nr OL.PBŚiŚP.9051.505.138.1.2025 z dnia 26.03.2025 r. wykonanych przez Oddział Laboratoryjny Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Skierniewicach.

W celu doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm Gmina podjęła działania naprawcze, które polegały głównie na dezynfekcji ujęcia wody i sieci wodociągowej, zwiększonej intensywności płukania.

Strona przedstawiła sprawozdania z badań z dnia:

- 03.04.2025 r. nr 224/2025; 225/2025; 226/2025 w zakresie oznaczenia liczby enterokoków kałowych. Próbkę została pobrana z 2 punktów na sieci oraz z wyjścia na sieć. W próbkach nie stwierdzono przekroczeń oznaczanego parametru.
- 04.04.2025 r. Nr 156/2025, Nr 157/2025, Nr 158/2025 w zakresie oznaczeń parametrów mikrobiologicznych grupy A pobranych do badania z 2 punktów na sieci oraz z wyjścia na sieć. W próbce pobranej z wyjścia na sieć – hydroforni i z sieci – Szkoła Podstawowa w Winnej Górze stwierdzono przekroczenie ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C w ilości >300 jtk w 1 ml wody.

W dniu 07.04.2025 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (dalej: PPIS) w Skierniewicach dokonał kontroli jakości wody wodociągu Winna Góra w zakresie parametrów mikrobiologicznych grupy B. Próbkę została pobrana z 2 punktów na sieci oraz z wyjścia na sieć. W próbce pobranej z wyjścia na sieć - hydroforna stwierdzono obecność ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h w ilości 134 (113 do 159) jtk w 1 ml wody, raport z wyników badań z 10.04.2025 r., NR PBŚiŚP.9051.505.155.2025, wykonanych przez Oddział Laboratoryjny Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Skierniewicach.

W dniu 10 kwietnia 2025 r. PPIS w Skierniewicach wydał na Gminę Słupia decyzję znak: HŚ.9020.2.56.2025.AK stwierdzającą warunkową przydatność wody do spożycia pochodzącej z sieci wodociągu publicznego w Winnej Górze ze względu na wystąpienie zanieczyszczenia mikrobiologicznego tj. ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h w ponadnormatywnej ilości oraz nakazującą m.in. w terminie do dnia 15 maja 2025 r. doprowadzić jakość wody pod względem mikrobiologicznym do norm określonych w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

W celu doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm Gmina Słupia kontynuowała działania naprawcze, które polegały głównie na dezynfekcji i płukaniu sieci wodociągowej.

W dniu 09 maja 2025 r. do PPIS w Skierniewicach wpłynęło pismo Gminy Słupia, znak: RIGKiOŚ.7033.4.2025.JR zawierające prośbę o przedłużenie terminu wykonania obowiązku wynikającego z w/w decyzji, z uwagi na utrzymujące się przekroczenie parametru ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72 h pomimo prowadzonych intensywnych działań naprawczych.

Strona przedstawiła sprawozdania z badań mikrobiologicznych wody:

- Nr 223/2025, Nr 224/2025 i Nr 225/2025 z dnia 09.05.2025 r. próbek pobranych do badań w zakresie parametru ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h z wyjścia na sieć oraz z punktów na sieci: Szkoła Podstawowa Winna Góra oraz dom prywatny Wólka Nazdroje 6. W próbce pobranej z wyjścia na sieć/hydroforni stwierdzono przekroczenie w/w parametru, wynoszące 140 (88+240) jtk w 1 ml wody oraz w próbce pobranej z punktu na sieci dom prywatny Wólka Nazdroje 6 wynoszące 230 (140+370) jtk w 1 ml wody.

Na wniosek strony z dnia 09 maja 2025 r., pismo znak: RIGKiOŚ.7033.4.2025.JR PPIS w Skierniewicach wydał decyzję przedłużającą termin wykonania obowiązku do dnia 15 czerwca 2025 r.

W celu doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm Gmina Słupia kontynuowała działania naprawcze, które polegały głównie na kilkukrotnej dezynfekcji zarówno studni jak i sieci wodociągowej. Zakupiono lampę UV do montażu w SUW w Winnej Górze, w celu stałej dezynfekcji wody. Planowany montaż urządzenia nastąpi w dniach 09-13 czerwca 2025 r.

Strona przedstawiła raporty z wyników badań wody:

- NR 38910/LB/2025, 38908/LB/2025 z dnia 16.05.2025 r. próbek pobranych do badań w dniu 12.05.2025 r. w zakresie parametrów grupy A z wyjścia na sieć oraz z punktu na sieci: Szkoła Podstawowa Winna Góra. W próbce pobranej z wyjścia na sieć/hydroforni stwierdzono przekroczenie ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h, wynoszące 150 (120-180) jtk w 1 ml wody oraz w próbce pobranej z punktu na sieci Szkoła Podstawowa w Winnej Górze wynoszące 250 (210-290) jtk w 1 ml wody,
- NR 40302/LB/2025, 40301/LB/2025 z dnia 21.05.2025 r. próbek pobranych do badań w dniu 12.05.2025 r. w zakresie parametrów grupy B z punktów na sieci: Szkoła Podstawowa w Winnej Górze oraz z Urzędu Gminy w Słupi. W obu próbkach nie stwierdzono przekroczeń.

W dniu 05 czerwca 2025 r. zarządzający wodociągiem wystąpił do PPIS w Skierniewicach z kolejnym wnioskiem o przedłużenie wykonania obowiązku wynikającego z przedmiotowej decyzji, pismo znak: RIGKiOŚ.7033.6.2025.JR, mimo prowadzonych intensywnych działań naprawczych nie udało się doprowadzić parametru ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h do odpowiedniej wartości. W celu stałej dezynfekcji wody zakupiono lampę UV do montażu w SUW w Winnej Górze. Planowany montaż urządzenia nastąpi w najbliższych dniach.

Mając na uwadze powyższe, PPIS w Skierniewicach postanowił przychylić się do wniosku strony zobowiązując jednocześnie zarządcę wodociągu do zintensyfikowania działań naprawczych celem przywrócenia właściwej jakości wody do spożycia pochodzącej z sieci tego wodociągu.

Na podstawie analizy wyników badań, PPIS w Skierniewicach stwierdził, że woda w wodociągu publicznym w Winnej Górze jest warunkowo przydatna do spożycia przez ludzi, ponieważ pod względem mikrobiologicznym, tj. ogólnej liczby mikroorganizmów w 22°C po 72h nadal nie odpowiada wymaganiom sanitarnym określonym w załączniku nr 1 część C tabela 1 do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Stosownie do treści art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: k.p.a.) decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony; przepis art. 154 § 2 stosuje się odpowiednio. Treść przywołanego przepisu pozwala na rozróżnienie dwóch rodzajów przesłanek, warunkujących jego zastosowanie, tj. przesłanek formalnych i materialnych. Formalne to istnienie decyzji ostatecznej i zgoda strony postępowania, zaś materialne to brak sprzeciwu przepisów szczególnych, wystąpienie interesu społecznego lub słusznego interesu strony. Przesłanki te muszą być spełnione łącznie, aby mogło dojść do zmiany lub uchylenia decyzji. W judykaturze wskazuje się nadto, że przepis art. 155 k.p.a. ma zastosowanie do decyzji konstytutywnych, tj. tworzących nowe prawa i obowiązki. Również decyzja nakładająca obowiązek może zostać uznana za decyzję, z której strona nabywa prawo. Zmiana takiej decyzji może bowiem powodować nałożenie obowiązku w większym wymiarze bądź na mniej korzystnych warunkach, np. zmianę terminu wykonania obowiązku (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Sz 1257/17). Jednocześnie zwrócić należy uwagę, na ugruntowany w orzecznictwie pogląd zaliczający decyzje nakładającą na stronę obowiązek do decyzji, na mocy których strona nabyła prawo (por. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 7 lutego 2018 r., sygn. akt VII SA/Wa 975/17).

Poczynione rozważania pozwalają zatem przyjąć, że w niniejszej sprawie spełnione są przesłanki warunkujące zastosowanie art. 155 k.p.a. Po pierwsze zmianie podlega decyzja ostateczna nakładająca obowiązki, na zmianę decyzji wyraziła zgodę strona (postępowanie w przedmiocie zmiany decyzji zostało zainicjowane przez stronę), dokonywanej zmianie nie sprzeciwiają się przepisy szczególne, zaś za zamianą decyzji przemawia słuszny interes strony wyrażający się w przyznaniu stronie możliwości wywiązania się z nałożonych przez tutejszy organ obowiązków.

Wskazać nadto należy, iż w świetle art. 155 k.p.a. nie jest możliwa zmiana decyzji administracyjnych, mających charakter "związany". Uchylenie lub zmiana decyzji w powołaniu się na treść art. 155 k.p.a. może zajść jedynie wtedy, gdy ustawodawca w przepisie materialnoprawnym przewidzi pewien "luz decyzyjny". Tylko w obszarze owego "luzu decyzyjnego" wzgląd na ważny interes społeczny lub słuszny interes strony może doprowadzić do uchylecia lub zmiany decyzji. W razie zaś gdy ustawodawca w sposób sztywny i bezwarunkowy, narzuca określone rozwiązanie, o stosowaniu art. 155 k.p.a. nie może być mowy. Stosownie do treści art. 27 ust. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej w razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień. Należy jednak zauważyć, że choć decyzja wydana na podstawie art. 27 ust. 1 w/w ustawy ma charakter związany, to już termin określony w tej decyzji ma charakter uznaniowy. Powyższe powoduje, że o ile zmiana decyzji ostatecznej nakładającej obowiązki w oparciu o przywołany przepis w części dotyczącej tych obowiązków jest niedopuszczalna o tyle - co do zasady przyjąć należy, że istnieje możliwość zmiany tej decyzji w części dotyczącej terminu ich wykonania. (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 grudnia 2015 r., sygn. akt VII SA/Wa 2312/15).

Mając na uwadze powyższe Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Skierniewicach orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, 90-046 Łódź ul. Wodna 40, za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Skierniewicach, 96-100 Skierniewice, ul. J. Piłsudskiego 33, w terminie 14 dni od daty otrzymania decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, że podlega wykonaniu i brak jest możliwości jej zaskarżenia do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Łódzki Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny,
3. a/a.

**Państwowy Powiatowy Inspektor
Sanitarny w Skierniewicach**

Justyna Łukasik

/podpisano elektronicznie/